



Административный суд г.Бишкек

РЕШЕНИЕ

Именем Кыргызской Республики

01 марта 2024 года

город Бишкек

Административный суд города Бишкек в составе председательствующего Досалиева А.К., при секретаре судебного заседания Айткулиевой С., с участием Муртазалиева А.Ш. и его представителя - Токтакуновой Т.А. по доверенности от 20.02.2024 года, представителей Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики - Табрисова Н.Т. по доверенности от 27.02.2024 года и Таалайбекова М.Т. по доверенности от 22.01.2024 года,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по заявлению Муртазалиева Абдурахмана Шамильевича к Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, третье лицо: Атазов Ш.К. о признании недействительным решение Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 22.02.2024 года №5 об отказе в удовлетворении заявления Муртазалиева А.Ш. и об обязывании Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики отменить решение от 09.03.2022 года об отмене регистрации кандидата в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному округу Муртазалиева А.Ш., отменить п. 2,3 постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 25.03.2022 года №35 и признать избранным депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному округу №29 Муртазалиева А.Ш.,

у с т а н о в и л:

Муртазалиев Абдурахман Шамильевич обратился в суд с заявлением к Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики о признании недействительным решение Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 22.02.2024 года №5 об отказе в удовлетворении заявления Муртазалиева А.Ш. и об обязывании Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики отменить решение от 09.03.2022 года об отмене регистрации кандидата в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному округу Муртазалиева А.Ш., отменить п. 2,3 постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 25.03.2022 года №35, досрочно прекратить полномочия депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Муртазалиева А.Ш. и признать избранным депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному округу №29 Муртазалиева А.Ш., в обоснование указав следующее.

21.02.2024 года истец обратился в Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики с заявлением отменить решение Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 09.03.2022 года №215 об отмене регистрации кандидата в депутаты Жогорку Кенеша

Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному округу А.Ш. Муртазалиева, отменить п. 2, 3 постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 25.03.2022 года №35, досрочно прекратить полномочия депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Атазова Ш.К., признать избранным депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному округу №29 Муртазалиева А.Ш.

Решением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 22.02.2024 года №5 принято решение отказать в удовлетворении требований по заявлению Муртазалиева А.Ш., через представителя Токтакунову Т.А.

Муртазалиев А.Ш. данное решение от 22.02.2024 года №5 считает незаконным и подлежащим отмене по следующим основаниям.

Так, решением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 09.03.2022 года было принято решение отменить регистрацию кандидата А.Муртазалиева в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному округу.

Основанием для рассмотрения вопроса отмены регистрации избранного кандидата послужила информация СС ГУВД города Бишкек о том, что двум гражданам КР Смаиловой Л. и Талиповой Ф. предъявлены обвинения в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 196 УК Кыргызской Республики, по факту подкупа голосов избирателей в интересах кандидата в депутаты Муртазалиева А.

При таких обстоятельствах постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 25.03.2022 года №35 «О результатах повторных выборах депутата ЖККР по Свердловскому одномандатному избирательному округу №29» установлено, что кандидаты получили следующее число голосов избирателей Атазов Ш.К. 5 383 голосов (18,10 процентов); Муртазалиев А.Ш. 5 806 (19,52 процентов).

Решением Центральной избирательной комиссии от 09.03.2022 года №215 на основании предоставленных материалов правоохранительных органов («03-051-2022-000025, №03-051-2022-000025 «А») о нарушениях установленным ч. 3 ст. 28 Конституционного закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» отменена регистрация кандидата А.Ш. Муртазалиева.

ЦИК КР постановила признать повторные выборы депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному округу №29 состоявшимися; признать недействительным итоги голосования по кандидату Муртазалиева А.Ш., в соответствии с ч. 4-1 ст. 37 Конституционного закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» с учетом решения Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 09.03.2022 года №215, признать избранным депутатом Жогоку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному округу №29 Атазова Ш.К.

Однако, приговором Свердловского районного суда г.Бишкек от 16.05.2022 года доказано обратное, то есть установлено отсутствие причастности А. Муртазалиева и/или его близких родственников, в том числе каких-либо представителей избранного кандидата Муртазалиева А.Ш. с обвиняемыми Смаиловой Л.И., и Талиповой Ф. по уголовному делу.

Так, приговором Свердловского районного суда г.Бишкек от 16.05.2022 года установлено следующее. По показаниям Смаиловой Л.К., она получала денежные средства от Талиповой Ф.Ш. якобы для агитации в пользу Муртазалиева А.Ш., и по ее же указанию передала денежные средства Атамбековой Насипе 20 000 сом, Умаровой Санабар 25 000 сом, Шатемировой Каныкей 65 000 сом. Допрошенная в судебном заседании Талипова Ф.Ш. вину полностью признав, раскаявшись в содеянном, пояснила,

что занимается частным извозом, где у нее были свои постоянные клиенты по имени «Игорь» и «Оксана». Примерно 14-15 февраля 2022 года Игорь и Оксана позвонили к ней и попросили подъехать к рынку «Чынар» и предложили подзаработать деньги, поработав в предвыборной агитации в поддержку кандидата в депутаты ЖККР за Алканову. При встрече с Игорем и Оксаной они ей передали деньги в размере 450 000 сом, где она написала расписку о получении этих денежных средств из этих денежных средств 210 000 сомов передала обвиняемой Смаиловой Л.Е. для агитации, а остальные 240 000 сом вернула обратно Игорю и Оксане, поскольку побоялась, 21.02.2021 года ей позвонили из ГУВД и пригласили в кабинет к следователю.

То есть, приговором суда установлено, что Смаилова Л.К., получала деньги за подкуп голосов избирателей от Талиповой Ф.Ш., а последняя получила эти денежные средства от кандидата в депутаты ЖККР Алкановой и часть передала Смаиловой Л.К.

Таким образом, учитывая то обстоятельство, что ЦИК КР на сегодняшний день становится известным отсутствие оснований на тот момент для принятия решения №215 от 09.03.2022 года, возникает законные основания для отмены данного решения. Соответственно, в связи с отменой решения от 09.03.2022 года подлежит отмене п. 2,3 постановления от 25.03.2022 года и признать избранным депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному округу №29 Муртазалиева А.Ш.

Кроме этого, приговором Свердловского районного суда г.Бишкек от 21.12.2023 года Мergenалиев Урмат Асылбекович и Клименко Анастасия Олеговна признаны виновными в совершении пр.пр. ч 2 с.197 УККР, с которыми ранее были заключены Соглашения о признании вины с органами прокуратуры. Этим же приговором суда доказана причастность указанных осужденных лиц с депутатом ЖККР Атазовым Ш.К. Факт осуждения указанных двух лиц подтверждает допущенное нарушение со стороны Атазова Ш.К., и является основанием для досрочного прекращения полномочий депутата по ст. 65 ч. 4 Конституционного закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша кыргызской Республики».

В судебном заседании истец и его представитель уточнив исковые требования, просили суд признать недействительным и отменить решение Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 22.02.2024 года №5 об отказе в удовлетворении заявления Муртазалиева А.Ш., обязать Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики отменить решение Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 09.03.2022 года №215 об отмене регистрации кандидата в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному округу А.Ш.Муртазалиева, отменить п. 2,3 постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 25.03.2022 года №35 «О результатах повторных выборах депутата ЖККР по Свердловскому одномандатному избирательному округу №29», признать избранным депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному округу №29 Муртазалиева А.Ш.

Представители Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики возражали против заявления, просили суд отказать в его удовлетворении.

Атазов Ш.К. и его представитель в судебное заседание не явились, извещены надлежащим образом.

Изучив материалы дела, исследовав в совокупности представленные доказательства, принимая во внимание доводы представителей сторон, суд считает заявление Муртазалиева А.Ш. обоснованным и подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Как видно из материалов дела, решением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 22.02.2024 года №5 в

удовлетворении требований по заявлению Муртазалиева Абдурахмана Шамильевича через представителя Токтакунову Таалайкул Аскаралиевну отказано.

Данные действия явились основанием для обращения Муртазалиева А.Ш. в суд за защитой нарушенных прав и законных интересов.

Так, решением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 09.03.2022 года №215 принято к сведению информация органов внутренних дел по досудебным производствам №03-051-2022-000025, №03-051-2022-000025 «А». Отменена регистрация кандидата в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному избирательному округу №29 Муртазалиева А.Ш. за нарушение требований ч. 3 ст. 28 Конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

Далее, постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 25.03.2022 года №35 признаны повторные выборы депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному избирательному округу №29 состоявшимися. Признаны недействительными итоги голосования по кандидату Муртазалиева А.Ш. в соответствии с ч. 4-1 ст. 37 Конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» с учетом решения от 09.03.2022 года №215. Признан избранным депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному избирательному округу №29 Атазова Ш.К.

Решением Административного суда г.Бишкек от 15.03.2022 года в удовлетворении заявления кандидата в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Муртазалиева А.Ш. о признании незаконным и об отмене решения Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 09.03.2022 года №215 отказано.

Постановлением Верховного суда Кыргызской Республики от 22.03.2022 года решение Административного суда г.Бишкек от 15.03.2022 года оставлено в силе.

Также, решением Административного суда г.Бишкек от 30.03.2022 года в удовлетворении заявления кандидата в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Муртазалиева А.Ш. о признании незаконным и об отмене постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 25.03.2022 года №35 в части признания Атазова Ш. избранным депутатом по Свердловскому одномандатному избирательному округу и в части признания повторных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по одномандатному избирательному округу «29 состоявшимися отказано.

Постановлением Верховного суда Кыргызской Республики от 06.04.2022 года решение Административного суда г.Бишкек от 30.03.2022 года оставлено в силе.

Далее, по досудебным производствам №03-051-2022-000025, №03-051-2022-000025 «А» были даны информации в Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики письмами органов внутренних дел №30/3-8209 от 02.03.2022 года, №30/3-2432 от 09.03.2022 года, №1/822 от 09.03.2022 года, где в конечном итоге Свердловским районным судом г.Бишкек был вынесен приговор от 16.05.2022 года.

Административный истец учитывая обстоятельства, установленные в приговоре Свердловского районного суда г.Бишкек от 16.05.2022 года считает, что у Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики возникает законные основания для отмены решения от 09.03.2022 года №215 и постановления от 25.03.2022 года №35.

Из решения следует, что 09.03.2022 года Министерством внутренних дел Кыргызской Республики (за подписью заместителя министра Э.Аширходжаева) в Центральную избирательную комиссию представлена уточненная информация по указанному уголовному делу.

Согласно представленной информации, по результатам расследования двум гражданам Смаиловой Л.К. и Талиповой Ф. предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 196 УК Кыргызской Республики по факту подкупа голосов избирателей в интересах кандидата в депутаты Муртазалиева А.Ш., обвинительный акт утвержден прокурором и уголовное дело направлено в суд.

В рамках выделенного уголовного дела, установлена устойчивая и систематическая связь доверенного лица кандидата Муртазалиева А. - Пайзилаева Ж., и его близкого родственника, отца - Муртазалиева Ш., с одной из обвиняемой в подкупе голосов избирателей - Талиповой Ф.

Пайзилаев Ж. зарегистрирован доверенным лицом кандидата в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Муртазалиева А. решением Центральной избирательной комиссии от 08.02.2022 года №147.

Однако, в приговоре Свердловского районного суда г.Бишкек от 16.05.2022 года указано, что по показаниям Смаиловой Л.К., она получала денежные средства от Талиповой Ф.Ш., якобы для агитации в пользу Муртазалиева А.Ш., и по ее же указанию передала денежные средства Атамбековой Насипе 20 000 сом, Умаровой Санабар 25 000 сом, Шатемировой Каныкей 65 000 сом.

Допрошенная в судебном заседании Талипова Ф.Ш., вину полностью признав, раскаявшись в содеянном, пояснила, что занимается частным извозом, где у нее были свои постоянные клиенты по имени «Игорь» и «Оксана». Примерно 14-15 февраля 2022 года Игорь и Оксана позвонили к ней и попросили подъехать к рынку «Чынар» и предложили подзаработать деньги поработав в предвыборной агитации в поддержку кандидата в депутаты ЖККР за Алканову. При встрече с Игорем и Оксаной они ей передали деньги в размере 450 000 сом, где она написала расписку о получении этих денежных средств из этих денежных средств 210 000 сомов передала обвиняемой Смаиловой Л.К., для агитации, а остальные 240 000 сом вернула обратно Игорю и Оксане, поскольку побоялась, 21.02.2021 года ей позвонили из ГУВД и пригласили в кабинет к следователю.

Вместе с тем, согласно п. 7 ч. 2 ст. 46 Конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» регистрация кандидата отменяется в случаях подтверждения фактов совершения или причастности кандидата, его уполномоченного представителя, доверенных лиц, наблюдателей, а также близких родственников к подкупу избирателей или нарушениям, установленным частями 3 и 4 статьи 28 настоящего конституционного Закона.

Однако в суде установлено, что на момент рассмотрения ответчиком, в отношении близкого родственника кандидата Муртазалиева А.Ш. Пайзилаева Ж., и отца - Муртазалиева Ш. не предъявлены обвинения по подкупу голосов, а также не приняты обвинительные приговоры.

Согласно ст. 144 УПК Кыргызской Республики, досудебное производство осуществляется в форме доследственной проверки и следствия. Досудебное производство начинается с момента внесения сведений в Единый реестр преступлений до направления дела в суд, прекращения уголовного дела либо отказа в возбуждении уголовного дела.

В соответствии с ч. 3 ст. 54 АПК Кыргызской Республики, вступивший в законную силу приговор суда обязателен для суда при рассмотрении административного дела только по фактам, согласно которым установлены определенные действия и совершившие их лица.

Таким образом, суд соглашается с доводами заявителя о том, что приговором суда доказано обратное, то есть установлено отсутствие причастности А. Муртазалиева и/или его близких родственников, в том числе каких-либо представителей избранного кандидата Муртазалиева А.Ш. с обвиняемыми Смаиловой Л.К., и Талиповой Ф., по уголовному делу, так как Смаилова Л.К. получала деньги за подкуп голосов избирателей от Талиповой

Ф.Ш., а последняя получила эти денежные средства от кандидата в депутаты ЖКР Алкановой и часть передала Смаиловой Л.К.

Согласно ч. 1 ст. 57 Конституции Кыргызской Республики, каждый считается невиновным в совершении преступления и/или проступка, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Согласно ч. 4 ст. 43 Конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» органы внутренних дел проводят работу по рассмотрению заявлений (жалоб), касающихся нарушения общественного порядка, а также заявлений на действия субъектов избирательного процесса, за исключением лиц, указанных в абзаце третьем настоящей части, за которые предусматривается ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами избирательного законодательства, а также рассматривают заявления (жалобы) на их действия, за которые предусматривается ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Избирательные комиссии в пределах полномочий, установленных законодательством, рассматривают заявления на действия субъектов избирательного процесса, за исключением лиц, указанных в абзаце третьем настоящей части, за которые предусматривается ответственность в пределах полномочий, установленных законодательством Кыргызской Республики.

При таких обстоятельствах, суд считает, что принятый к сведению информация органов внутренних дел №30/3-8209 от 02.03.2022 года, №30/3-2432 от 09.03.2022 года, №1/822 от 09.03.2022 года по досудебным производствам №03-051-2022-000025, №03-051-2022-000025 «А» не подтверждает или опровергают причастность кандидата Муртазалиева А.Ш. к факту подкупа голосов избирателей, так как не имела окончательных результатов по досудебным производствам, т.е. приговора.

Таким образом, учитывая то обстоятельство, что на момент принятия решения №215 от 09.03.2022 года, у ЦИК КР отсутствовал в порядке УПК КР акта о причастности кандидата Муртазалиева А.Ш. к подкупу голосов избирателей, в связи с чем возникает законные основания для отмены оспариваемого решения, так как по этим фактам со стороны ответчика не приняты установленные Конституционным Законом меры.

Соответственно, в связи с отменой решения подлежит отмене п. 2,3 постановления от 25.03.2022 года и признания избранным депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному округу №29 Муртазалиева А.Ш.

Учитывая данные обстоятельства, суд приходит к выводу о том, что решение Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 22.02.2024 года №5 об отказе в удовлетворении заявления Муртазалиева А. подлежит признанию недействительным и обязыванию Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики отменить решение Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 09.03.2022 года №215 об отмене регистрации кандидата в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному округу А. Ш. Муртазалиева, отменить п. 2,3 постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 25.03.2022 года №35 и признанию избранным депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному округу №29 Муртазалиева А.Ш.

Согласно ч. 6 ст. 173 АПК Кыргызской Республики суд разрешает дело в пределах заявленных истцом требований, если иное не предусмотрено законом.

Согласно ч. 2 ст. 174 АПК Кыргызской Республики в случае удовлетворения административного иска суд может принять решение о признании недействительным административного акта ответчика - административного органа полностью либо в части и об обязанности ответчика - административного органа совершить определенные действия.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 171 - 175, 203 Административно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, суд

Р Е Ш И Л:

Заявление Муртазалиева Абдурахмана Шамильевича - удовлетворить.

Признать недействительным решение Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 22.02.2024 года №5 об отказе в удовлетворении заявления Муртазалиева А.Ш.

Обязать Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики отменить решение Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 09.03.2022 года №215 об отмене регистрации кандидата в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному округу А.Ш. Муртазалиева, п. 2, 3 постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 25.03.2022 года №35 и признать избранным депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Свердловскому одномандатному округу №29 Муртазалиева А.Ш.

Решение в течение 30 дней может быть обжаловано в апелляционном порядке в Бишкекский городской суд.

Председательствующий

Досалиев А.К.

